

**Notat**

Saksbehandler

Nina Tøgersen Allstrin, tlf. 95875899

Dato  
15.08.2023Referanse  
23/07507-5Til  
Møre og Romsdal fylkeskommune - Møre og  
Romsdal fylkeskommune, STATSFORVALTAREN I  
MØRE OG ROMSDALKopi til  
AUKRA KOMMUNE

## Høring - Søknad om fornyelse av konsesjon for Aukra flyplass, Gossen

### 1. Innledning

Luftfartstilsynet gjennomfører offentlig høring av søknad fra Aukra kommune om fornyelse av konsesjon for Aukra flyplass, Gossen.

Vi ber om at uttalelser til høringen blir sendt til Luftfartstilsynet innen 20. november 2023.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet på e-postadresse [postmottak@caa.no](mailto:postmottak@caa.no), og merkes med saksnummer 23/07507.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter.

### 2. Bakgrunn

Aukra kommune søkte i brev datert 7. juni 2023 om fornyelse av konsesjon for Aukra flyplass, Gossen. Inneværende konsesjon ble gitt ved vedtak datert 11. mars 2014, og utløper 10. mars 2024.

Kommunen opplyser at flyplassen i all hovedsak benyttes til avgang og landing med småfly (C172), som innebærer hobbyflygning. Flyplassen kan imidlertid være viktig i beredskapssammenheng/ambulansoppdrag dersom ambulansbåt/ferge ikke går. I tillegg ligger Ormen lange landanlegg ikke langt fra flyplassen. Flyplassen har i utgangspunktet ingen tilknytning til anlegget, men kan tenkes å spille en rolle i en beredskapssituasjon.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på [www.luftfartstilsynet.no](http://www.luftfartstilsynet.no), under fanen «Høringer».

### 3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

*«Formålet med forskriften er: b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»*

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 6, jf. § 7 flg. stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden og danne det faktiske grunnlaget for saken.

## 4. Høringen

### 4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av flyplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 4.2 flg.

### 4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Aukra kommune har opplyst at området er avsatt til landbruks-, natur- og friluftformål samt reindrift (LNRF), og hensynssone for landbruk. De skriver at formålet er valgt fordi flyplassen ikke er mye i bruk og at områdene rundt er jordbruksareal som leies ut til gress- og kornproduksjon.

Området er altså ikke regulert som flyplass, men kommunen samtykker likevel til at området brukes som flyplass og at søknaden om fornyelse av konsesjon ferdigbehandles.

### 4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet og gjelder relativt få flybevegelser med småfly, mener Luftfartstilsynet at en fornyelse av konsesjonen ikke vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. I denne forbindelse viser vi også til miljøutredningen vedlagt søknaden. Utredningen er en

egenerklæring utarbeidet av Aukra kommune, som viser at fornyelse av konsesjonen etter deres vurdering ikke vil medføre en stor belastning for miljøet og naturmangfoldet i området.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og innvirkninger fornyelse av konsesjonen vil kunne ha på det. Om det er slike forhold som høringsinstansene mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

#### *4.4. Dispensasjon fra kravet om støyberegning*

Det er et krav i konsesjonsforskriften § 14, første ledd, bokstav d, jf. § 11, tredje ledd, at støyberegning i tråd med Klima- og miljødepartementets retningslinje T-1442 i utgangspunktet skal være utarbeidet. I medhold av § 11, tredje ledd, andre punktum, kan imidlertid Luftfartstilsynet dispensere fra dette kravet.

Det følger av Luftfartstilsynets veiledning for søknad om konsesjon for landingsplass, at bakgrunnen for denne dispensasjonsadgangen er at det reelle behovet for støyberegninger kan variere fra sak til sak. Det ene ytterpunktet vil være landingsplasser nær støyømfintlig bebyggelse, hvor støyberegninger klart bør være en forutsetning for å få vurdert en konsesjonssøknad. Motsatt ytterpunkt vil være avsidesliggende landingsplasser, hvor støyberegninger ikke spiller noen sentral rolle for de lokale myndighetenes syn på saken i høringsrunden. I tillegg kommer det forhold at støyberegninger etter Klima- og miljødepartementets retningslinjer kan utgjøre en vesentlig kostnad, særlig for mindre operatører.

I tidligere konsesjonssaker har Aukra kommune søkt om og fått innvilget dispensasjon fra kravet om støyberegning. Det foreligger således ikke støyberegning i saken fra før. De søker også om dispensasjon fra dette kravet i foreliggende sak.

I tidligere behandling av konsesjonssaker for flyplassen er konsesjonen gitt på grunnlag av at det er relativt lite bebyggelse i nærheten av landingsplassen og at konsesjonen gjelder relativt få flybevegelser. Luftfartstilsynet forstår det slik at det søkes om dispensasjon på samme grunnlag for den foreliggende søknaden.

Slik Luftfartstilsynet ser det, er det nærliggende at Aukra kommune får innvilget søknaden om dispensasjon fra kravet om støyberegning også i denne saken. Vi viser til at flyplassen ikke ligger i et tettbebygget strøk, men et godt stykke unna støyømfintlig bebyggelse, og at det kan tale for at det ikke er et reelt behov for støyberegning i denne saken. Luftfartstilsynet imøteser imidlertid høringsinnspill også på dette punktet.

#### *4.5. Konsesjonsvilkår*

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen satt til maksimalt 34 flybevegelser per uke, begrenset til maksimalt 650 flybevegelser per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De angitte flybevegelsene omfatter all aktivitet på landingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling  
Fagansvarlig  
Direktoratsavdelingen

Nina Tøgersen Allstrin  
Juridisk rådgiver