

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Astrid Nordahl
Telefon direkte:
Vår dato: 14.09.2023
Vår referanse: 23/02852-5

Deres dato:
Deres referanse:

Høring - fornyet konsesjon Fagernes lufthavn, Leirin

Valdres Flyklubb (org.nr. 983944809) søkte i brev datert 21. juni 2019 om fornyelse og overdragelse av konsesjon fra Avinor AS for å drive og inneha Fagernes lufthavn, Leirin.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Fagernes lufthavn, Leirin, ble åpnet i 1987 som en kombinert rute- og charterflyplass til offentlig bruk. Avinor AS fikk ved Samferdselsdepartementets vedtak 20. desember 2006 forlenget konsesjon til å drive og inneha Fagernes lufthavn, Leirin. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 20. desember 2016. Avinor AS søkte i brev datert 16. mai 2014 om fornyet konsesjon for ytterligere 10 år. Når søknaden mottas mer enn 6 måneder før konsesjonen utløper blir den automatisk forlenget inntil det er fattet et nytt vedtak. Søknaden ble sendt på høring til berørte instanser, men prosessen stoppet opp i forbindelse med at det ble besluttet at Fagernes lufthavn, Leirin, fra og med 1. april 2016 ikke lenger skulle være en del av FOT-rutenettverket. Det ble samtidig besluttet at lufthavnen skulle driftes videre som ren charterflyplass. Den statlige driften skulle opphøre senest 1. januar 2019. Etter anmodningsvedtak i Stortinget sommeren 2018 ba Samferdselsdepartementet Avinor AS å sørge for nødvendig vedlikehold fram til lokale interesser kunne overta, men ikke lenger enn 1. juli 2021. I mai 2019 inngikk Avinor AS avtale med Valdres Flyklubb om rett til bruk av grunn. Flyklubben sendte deretter søknad om å få overta konsesjonen samtidig som Avinor AS tilbakeleverte sitt Aerodrome Certificate og frasa seg konsesjon for drift.

Det forventes et trafikkomfang på inntil 5000 flybevegelser per år (inntil 1000 pr. måned). Flyplassen benyttes kun i dagslys for VFR-flyging (vinterstid i den grad rullebanen er brøytet).

Det blir benyttet luftfartøy under 5770 kilo, seilfly, sportsfly og helikopter. Landingsplassen er ubetjent og har ingen fast åpningstid.

2. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes nødvendig. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 6, jf. § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

Med unntak av dette høringsbrevet, blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per post. Det vises til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Bruken av området har ved tidligere konsesjonsbehandlinger vært vurdert å være i henhold til gjeldende planer og vi har ingen

opplysninger som tilsier at dette er endret. Vi ber Nord-Aurdal kommune om å kommentere dette særskilt.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendigjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

3.3 Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

3.3.1 Trafikkomfang

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen satt til 5000 flybevegelser per år, begrenset til 1000 flybevegelser pr. måned. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 5000 (1000) flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på lufthavnen, f. eks. ambulanseflyginger, skoleflyginger og andre typer GA-flyginger. Når det gjelder skoleflyging, vil hver landingsrunde («touch and go-trening») gjelde som to flybevegelser i forhold til trafikkrammen i konsesjonen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

3.3.2 Støy

Det er ikke utarbeidet ny støykartlegging i forbindelse med søknad om fornyelse av konsesjonen. Det er det heller ikke krav om ved fornyelser, forutsatt at aktiviteten ved landingsplassen er uendret. Siste støykartlegging er fra 2010. Aktiviteten ved Fagernes lufthavn, Leirin er endret i den forstand at trafikken i dag er langt lavere enn det som ble lagt til grunn i 2010, og Luftfartstilsynet finner derfor ikke grunn til å stille krav om ny kartlegging. Vi ber høringsinstansene kommentere dette særskilt.

3.3.3 Leieavtale

I henhold til gjeldende regelverk skal konsesjonshaver ha en eksklusiv rett til å disponere landingsplassens arealer i hele konsesjonens løpetid. Dette vil i praksis bety at dersom leiekontrakten mellom Avinor AS, som grunneier, og Valdres Flyklubb som leietaker sies opp vil

også konsesjonen opphøre umiddelbart. Dette er innarbeidet i forslag til konsesjonsvilkår. (Følger vedlagt).

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet innen **1. desember 2023**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
Fagansvarlig flyplass
Direktoratsavdelingen

Astrid Nordahl

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Torleif Ringsaker