

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Vår dato: 29.08.2022
Vår referanse: 22/10374-3

Høring – søknad om fornyet konsesjon for Haugesund helikopterplass, sjukehuset

Luftfartstilsynet sender med dette på høring en søknad om fornyet konsesjon for Haugesund helikopterplass, sjukehuset.

Vi ber om at eventuelle innspill til søknaden blir sendt til Luftfartstilsynet innen 25. november 2022. Høringsinnspill kan bli sendt pr. e-post til: postmottak@caa.no. Merk helst innspillet med saksnummer 22/10374.

Høringen er åpen for enhver. Høringsmottakerne bes selv vurdere om høringen bør videreformidles til aktuelle interessenter.

Alle høringsdokumentene er også tilgjengelige på Luftfartstilsynet sine [hjemmesider](#).

1. Om søknaden

Helse Fonna HF (org 983974694) har sendt en søknad til Luftfartstilsynet om fornyet konsesjon for å drive og inneha Haugesund helikopterplass, sjukehuset.

Forrige konsesjon for landingsplassen ble gitt i 2012, og denne konsesjonen varer frem til 1. februar 2023. Landingsplassen ligger på taket av midt-blokken på Haugesund sjukehus sentralt i Haugesund.

Av søknaden fremkommer det at det ikke har vært noen vesentlige endringer i bruken av landingsplassen de siste årene. Det er heller ikke forventet noen større endringer i bruken av landingsplassen i kommende konsesjonsperiode.

Nåværende konsesjonen er basert på et trafikkomfang på 300 flybevegelser per år. Helse Fonna HFs skriver at antall flybevegelser på landingsplassen blir loggført, hvor dato og tidspunkt for flygingen fremgår. De siste tre årene har antall flybevegelser i gjennomsnitt vært 158 per år. De fremholder at det er vanskelig å si noe nøyaktig om fremtiden, men at det ikke er usannsynlig at antall flybevegelser vil øke noe i løpet av de neste 5 – 10 årene.

Videre skriver Helse Fonna HF at landingsplassen benyttes hele døgnet alle dagene i året og primært blir benyttet til akuttmedisinsk transport, med tilhørende nødvendig trening. Det foreligger ikke planer om å endre inn- og utflygingstrasé. Landingsplassen har teknisk/operativ godkjenning som varer frem til 1. juni 2023. Fornyelse av teknisk/operativ godkjenning skjer gjennom en egen søknadsprosess.

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel ha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge [luftfartsloven](#) § 7-6 skal konsesjon bare bli gitt når det er «forenlig med allmenne hensyn». Det skal innhentes uttalelser fra relevante kommunale og andre myndigheter før konsesjon eventuelt blir gitt.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i [forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser](#) (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som har slik ordlyd:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger ellers av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon blir gitt for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk blir som hovedregel gitt for en periode på 10 år, i samsvar med konsesjonsforskriften § 15.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av videreføring av driften av Haugesund helikopterplass, sjukehuset opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de momentene som er vist til i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Utenom de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i innspillene blir tatt stilling til de forholdene som er fremhevet i pkt. 3.1 med videre nedenfor

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan bli gitt i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Man kan likevel gi konsesjon i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Helse Fonna HF oppgir i søknaden at de ikke er kjent med at det foreligger endringer i planverket for området, og følgelig at det er ikke noe som tilsier at landingsplassen er i strid med gjeldende arealplaner.

Etter det Luftfartstilsynet kan se, foreligger det i gjeldende arealplanverk en [detaljreguleringsplan for Haugesund sjukehus](#) (RL1765), fastsatt i 2017 forbindelse med en bygningsmessig utvidelse av sykehuset. I § 5 punkt 2 i planen fremkommer det at det *«tillates formål knyttet til sykehusrelaterte aktiviteter (forretning, bevertning, pasienthotell, renovasjon, uteoppholdsareal, landingsplass for helikopter m.m.)»*.

Luftfartstilsynet antar ut fra dette at fortsatt drift av landingsplassen på sykehuset er i samsvar med gjeldende arealplaner.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Ved vurdering av konsesjonssøknaden legger Luftfartstilsynet vekt på lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), §§ 8 til 12, jf. § 7. Reglene her stiller krav til at forvaltningen skal legge til grunn visse prinsipper ved utøving av offentlig myndighet, med formål å verne naturmangfoldet.

Luftfartstilsynet er ikke kjent med naturforhold i området som man burde ha særskilt oppmerksomhet mot i denne sammenhengen. Som Helse Fonna HF skriver i søknaden, er det ikke nye forhold som tilsier at helikopterplassen berører naturmangfoldet på noen måte eller at det har blitt foretatt endringer siden forrige konsesjon ble innvilget. Søknaden gjelder fortsettelse av en etablert virksomhet i et tett utbygget område.

3.3 Støy

Når det gjelder støy, så har Helse Fonna HF ikke lagt ved noen ny støyberegning i forbindelse med søknaden om fornyet konsesjon. Dette er heller ikke et krav, så lenge det ikke har skjedd vesentlige endringer i forutsetningene knyttet til støy sammenlignet med forrige konsesjonsrunde, jf. konsesjonsforskriften [§ 14](#) (1) d).

Helse Fonna HF skriver i søknaden at de ikke har foretatt noen ny støyberegning, og at de ikke kan se at det foreligger behov for å foreta en slik støyberegning. De viser til at søknaden gjelder fortsettelse av en etablert virksomhet, samt at oppgitt trafikkomfang er lavt.

Luftfartstilsynet ser grunn til å påpeke at det ikke tidligere har blitt utarbeidet noen støyberegning for landingsplassen. I forbindelse med høringen knyttet til forrige konsesjonssøknad i 2012 skrev Luftfartstilsynet om dette:

Vår dato
29.08.2022

Vår referanse
22/10374-3

«Luftfartstilsynet kan ikke se at det foreligger støyberegning for virksomheten, jf. kravet i konsesjonsforskriften § 11 tredje ledd og § 14. Da saken gjelder fortsettelse av en etablert virksomhet, samt at oppgitt trafikkomfang er så lavt at dette i seg selv ikke utløser konsesjonsplikt, jf. forutsetningsvis konsesjonsforskriften § 4 bokstav a, ser ikke Luftfartstilsynet grunn til å kreve utarbeiding av støyberegninger. Luftfartstilsynet ønsker imidlertid høringsinstansenes syn på spørsmålet før endelig avgjørelse tas.»

Luftfartstilsynet fikk den gang ingen merknader til søknaden om fornyet konsesjon.

Luftfartstilsynet ser ikke grunn til å vurdere forholdet annerledes i forbindelse med denne søknadsrunden, men vi mottar gjerne synspunkter fra høringsinstansene på behovet for en eventuell støyberegning.

4. Konsesjonsvilkår

Luftfartstilsynet har lagt ved et utkast til konsesjonsvilkår. Vilkårene bygger på Luftfartstilsynets generelle praksis og mal for vilkår, opplysninger i søknaden og vilkårene i gjeldende konsesjon.

Antall flybevegelser som er nevnt i utkastet til konsesjonsvilkår vil omfatte all aktivitet på landingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt, og er som tidligere satt til 300 flybevegelser i året. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først bli endret.

Vi understreker at de vedlagte konsesjonsvilkårene er foreløpige utkast, og at disse således kan bli endret i etterkant av høringen, også på grunnlag av mottatte innspill i høringsperioden.

Med vennlig hilsen

Nina Beate Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: HELSE FONNA HF