

Høringslisten

Saksbehandler: Nina Tøgersen Allstrin
Telefon direkte:
Vår dato: 12.11.2021
Vår referanse: 21/09151-9

Deres dato:
Deres referanse:

Høring - søknad om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Hønefoss helikopterplass, Ringerike sykehus

1. Innledning

Vestre Viken HF v/ Ringerike sykehus søkte i brev datert 14.9.2021 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Hønefoss helikopterplass, Ringerike sykehus.

2. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Vestre Viken HF fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 27.04.2012 fornyet konsesjon til å drive og inneha Hønefoss helikopterplass, Ringerike sykehus. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 20.06.2022.

Hønefoss helikopterplass er lokalisert på sykehusområdet til Ringerike sykehus, og benyttes av ambulanshelikoptre. Landingsplassen skal ikke benyttes av redningshelikoptrene AW101, da det er besluttet at disse helikoptrene skal lande på Eggemoen.

Søknaden og etterfølgende suppleringer av den ligger til grunn for Luftfartstilsynets behandling av saken. Luftfartstilsynet forstår det slik at det søkes om fornyet konsesjon på de samme vilkårene som i inneværende konsesjonsperiode. Dette innebærer konsesjon for et trafikkomfang på 6 flybevegelser per uke, 312 flybevegelser per år.

Vestre Viken HF søker samtidig om dispensasjon fra kravet om støyberegning.

Det vises til kopi av søknaden og de øvrige høringsdokumentene, som er vedlagt dette høringsbrevet. Dokumentene er også tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel ha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

- b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, og som er gjengitt i avsnittet over.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har opplyst for Luftfartstilsynet at det ikke er gjort endringer i plansituasjonen for området siden forrige fornyelse av konsesjonen. Fornyelse av konsesjonen vurderes å ikke være i strid med arealplaner i kommunen.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendigjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4. Støy

Av forskrift om konsesjon for landingsplasser § 11, bokstav c, jf. § 14, fremkommer det at søknad om fornyelse av konsesjonen som utgangspunkt skal inneholde støyberegning i henhold til Miljødepartementets retningslinjer, T 1442. Samme sted er Luftfartstilsynet gitt en adgang til å innvilge dispensasjon fra dette kravet. Vestre Viken HF har søkt om slik dispensasjon.

I veiledningen til § 11 i står det at dispensasjonsadgangen blant annet er innført fordi det ikke alltid er et reelt behov for slik støyberegning, og at det noen ganger er tilstrekkelig med en enklere beregning.

I foreliggende tilfelle har søker informert om at det ble gjort vurderinger av støyen i forbindelse med salg av boliger fra sykehuset i 2007 (se vedlegg til søknad). Støyvurderingen synes ikke å være i tråd med T 1442, og Luftfartstilsynet forstår det slik at dette er en enklere støyberegning enn det som kreves.

Det taler imot å gi dispensasjon at landingsplassen ligger svært nært sykehusets bebyggelse, samt gang- og sykkelvei, og dermed kan være en belastning for pasienter og andre personer. I vurderingen har Luftfartstilsynet imidlertid funnet det tungtveiende at konsesjonen gjelder svært få flybevegelser og dermed få og korte perioder med støy, samt at saken gjelder videreføring av en langvarig praksis i området. Luftfartstilsynet har også sett hen til at det ikke foreligger opplysninger om støyklager som følge av flybevegelsene.

På denne bakgrunn, samt at søknaden gjelder en fornyelse av konsesjonen, vurderer Luftfartstilsynet å gi slik dispensasjon. Vi vil likevel legge stor vekt på høringsinstansenes syn i den sammenheng.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen satt til 6 flybevegelser per uke, begrenset til 312 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. Flybevegelsene omfatter all aktivitet på landingsplassen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

5. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 12.2.2022**

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Vår dato
04.11.2021

Vår referanse
21/09151-9

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
Juridisk seniorrådgiver
Direktoratsavdelingen

Nina Tøgersen Allstrin
Juridisk rådgiver

Vedlegg:
Utkast til konsesjonsvilkår
Søknad om fornyelse av konsesjon

Kopi: Samferdselsdepartementet, Vestre Viken HF v/Ringerike sykehus