



Iht. adresseliste

Saksbehandler: Asgeir Fløgum Vågan
Telefon: +47 75585000
Vår dato: 12.02.2020
Vår referanse: 15/03640-7

Norge

Deres dato
Deres referanse:

Høring - søknad om fornyet konsesjon for å drive og inneha Arendal helikopterplass, Sørlandet sykehus HF

Sørlandet sykehus HF søkte i brev av 15. desember 2015 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Arendal helikopterplass, for å fortsette å kunne drive luftambulansetjeneste ved Sørlandet sykehus HF.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Sørlandet sykehus HF fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 8. januar 2007 fornyet konsesjon til å anlegge, drive og inneha Arendal helikopterplass ved Sørlandet sykehus HF. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 31. desember 2016.

Luftfartstilsynet mottok søknad om fornyet konsesjon innen 6 måneder før utløp av gjeldende konsesjon. Etter forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1) § 14 (3) forlenges konsesjonen da automatisk frem til søknaden er avgjort.

Lufttrafikken ved Arendal helikopterplass, Sørlandet sykehus HF, er knyttet til drift av luftambulansetjenesten ved flyging med helikopter.

I henhold til vilkår i gjeldende konsesjon er Arendal helikopterplass til privat bruk, og det kreves derfor særskilt tillatelse fra konsesjonshaver for å bruke landingsplassen. Flygninger til og fra helikopterlandingsplassen skal følge de traseer som er godkjent av Luftfartstilsynet, og som er lagt til grunn i gjeldende støyrapport. Sørlandet sykehus HF har i sin søknad om fornyet konsesjon ikke kommet med informasjon som tilsier behov for endring med hensyn til ovenfor nevnte konsesjonsvilkår.

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 6, jf. § 7 flg. / § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av helikopterplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

Med unntak av dette høringsbrevet, blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Sørlandet sykehus HF oppgir i sin søknad at i både kommunale regulerings- og områdeplaner er arealene vist som offentlige områder, med undertekst sykehus, og at det ikke er gjort endringer i disse planene.

Ut fra de opplysninger som følger søknaden, oppfatter Luftfartstilsynet at helikopterplassen ligger på et område som er regulert med tanke på sykehusdrift. Luftfartstilsynet har tidligere lagt til grunn at slik regulering også kan inkludere landingsplass for helikopter som har til formål å frakte pasienter.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Sørlandet sykehus HF oppgir i sin søknad at det er ingen vesentlige endringer med hensyn til miljøbelastning siden forrige konsesjon ble gitt. Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet ved Sørlandet sykehus HF, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

3.3 Konesjonsvilkår

Vedlagte utkast til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden. Enkelte vilkår som gjelder spesielt for Arendal helikopterplass, Sørlandet sykehus HF er i tillegg videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

3.4 Trafikkomfang

Total trafikk i dag oppgis å være 1948 flybevegelser per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy.

I tråd med søknaden og støyberegningen er prognosen for trafikkomfanget for konsesjonen frem til 2028 satt til om lag 39 flybevegelser per uke, begrenset til 2002 flybevegelser per år. Sørlandet sykehus HF søker i foreliggende søknad om en fornyet konsesjon for Arendal helikopterplass i tråd med denne forventede trafikken.

De 2002 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på helikopterplassen, og Luftfartstilsynet vil legge dette trafikkomfanget til grunn i løpet av en tolv månedersperiode, i utkastet til konsesjonsvilkår. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

Helikopterplassen tillates brukt hele året, hele døgnet, begrenset til flygninger under visuelle forhold (VFR), med mindre det fastsettes operative restriksjoner.

Sørlandet sykehus HF oppgir at basen ved helikopterplassen er satt opp med et helikopter av typen H145 T2, med backup av typen H135 T3. Det oppgis at H135 T3 muligens skal erstattes av H145 T2, slik at det blir samme helikoptertype i begge situasjoner.

3.5 Støyvurdering

Sørlandet Sykehus HF har lagt frem en rapport utarbeidet av SINTEF Digital pr 21. mars 2019 med oppdaterte støysoner for helikopterlandingsplassen ved Sørlandet Sykehus Arendal, basert på retningslinje T-1442/2016.

Rapporten konkluderer med at det er minimale forskjeller mellom dagens støysoner og støysonen for prognosesituasjonen 2028. Dette skyldes ifølge SINTEF utelukkende den lille økningen i trafikkmengden i tiårs-prognosen.

Detaljene fremgår av støyrapporten vedlagt i høringen.

3.6 Teknisk / operativ godkjenning

Arendal helikopterplass ved Sørlandet sykehus HF har i medhold av luftfartsloven § 7-11 teknisk / operativ godkjenning for drift av helikopterplassen. Godkjenningen er gyldig til 1. juli 2021.

Vår dato
12.02.2020

Vår referanse
15/03640-7

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 15. april 2020**. Innspill bes sendt på e-post til postmottak@caa.no, eller pr ordinær post til adresse: Luftfartstilsynet, Pb 243, 8001 Bodø.

Alle høringsinnspill bes merket med referanse 15/03640.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Asgeir Fløgum Vågan
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vedlegg: Søknad om fornyet konsesjon for Arendal helikopterplass, Sørlandet sykehus HF med vedlegg, støyrapport fra 2019.

Mottakere: Arendal kommune, Agder fylkeskommune, Fylkesmannen i Agder, Statens Vegvesen, Sør.

Kopi: Sørlandet sykehus HF, Samferdselsdepartementet.