

Jf. adresseliste

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 05.02.2019
Vår referanse: 18/18630-10

Norge

Høring - søknad om konsesjon for midlertidig landingsplass i Skånland kommune

Luftambulansetjenesten HF (org 818711832), heretter kalt LAT, har 30. januar 2019 søkt Luftfartstilsynet om konsesjon for å etablere, drive og inneha en midlertidig helikopterplass i Skånland kommune.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

LAT skriver i søknaden at de har behov for å etablere en midlertidig landingsplass for helikopter på Trøsen ved Elvemo i Skånland kommune så raskt som mulig. Bakgrunnen for dette er at videre drift på Evenes lufthavn ikke er mulig, blant annet på grunn av at leieavtalen med Forsvarsbygg for dagens base utløper 30. juni 2019. Det er per i dag ikke avklart hvor den permanente helikopterbasen skal ligge. For å opprettholde den akuttmedisinske beredskapen i midtre Hålogaland, er det derfor svært viktig å etablere en midlertidig landingsplass som kan tas i bruk senest ved utløpet av juni måned.

Bruken av den omsøkte landingsplassen skal altså være midlertidig, inntil ny permanent helikopterbase med landingsplass er etablert. Luftambulansetjenesten HF har etablert en prosjektgruppe som skal utrede lokalisering av ny permanent ambulanshelikopterbase, og denne gruppen skal fremme sin anbefaling innen 20. september 2019. Etablering av ny permanent base vil skje så raskt som praktisk mulig etter at Helse Nord RHF har besluttet permanent lokalisering.

Som en del av prosessen med søknaden om midlertidig konsesjon, har LAT fremmet en søknad overfor lokal planmyndighet om dispensasjon fra gjeldende planverk for etablering av den midlertidige landingsplassen, samt drift av denne, fram til 30. juni 2022.

Den midlertidige landingsplassen ønskes etablert innerst i bukten Trøsen, som er en bukt avledet fra Lavangsfjorden og Tjeldsundet. Plassen har tidligere blitt brukt som fotballbane, og det har tidligere også stått et klubbhus for Skånland og Omegn idrettsforening (SOIF) ved siden av fotballbanen. Både med hensyn til støybelastning, topografi og oppdragsprofil vil majoriteten av inn- og utflygninger skje via Tjeldsundet og bukta inn til Trøsen. De to angitte retningene antas å bli brukt slik at 80 % av flygningene skjer i retning sør, og 20 % i retning

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00
F: +47 75 58 50 05
E: postmottak@caa.no

Postadresse:
Postboks 243
8001 BODØ

Besøksadresse:
Sjøgata 45-47
8006 BODØ

Fakturaadresse:
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ
Postboks 4746
7468 TRONDHEIM

nord. LAT har i søknaden også skissert de umiddelbare inn- og utflygningsbanene til landingsplassen.

Med hensyn til luftfartshindre så bemerkes det i søknaden at landingsplassen er 140 meter i luftlinje fra kystlinjen. Man vil få uhindret utflyging via bukten Trøsen. Rundt landingsplassen er det tett vegetasjon, spesielt på den ene langsiden og begge kortsidene av fotballbanen. Ca. 100 meter i luftlinje øst av landingsplassen går det en 22 kV høyspentlinje fra nord mot sør (stopper ved Folkehøgskolen Nord-Norge). Høyden på vegetasjon og høyspentlinjen er den samme, det vil si ca. 6-7 meter, og utgjør ingen negativ hindersituasjon for inn- og utflyging.

Landingsplassen vil være operativ for planlagt bruk hele døgnet, hele året. Den vil bli benyttet av helikoptertypen Airbus H145 som vil være stasjonert ved den midlertidige basen. Ved eventuelt behov for overflytting av pasienter til andre luftfartøystyper, forutsettes dette gjennomført på Evenes lufthavn.

Det er totalt forventet opp mot 1.500 flybevegelser i året, tilsvarende en gjennomsnittlig aktivitet på i overkant av 28 flybevegelser eller 14 oppdrag per uke. Antatt fordeling av trafikk vil være ca. 76 % på dagtid, ca. 13 % på kveldstid og ca. 11 % om natten.

Landingsplassen er til privat bruk, og skal kun benyttes til luftambulansoppdrag og annen aktivitet relatert til luftambulansetjenesten (treningsflyging, testflyging osv.). Landingsplassen skal benyttes under alle lysforhold, sommer og vinter.

LAT foreslår at landingsplassen skal gis navnet Tjeldsund helikopterplass, Elvemo.

Luftfartstilsynet viser til søknaden i sin helhet.

2. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften §§ 6 -11 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

Når det gjelder krav til utforming av landingsplassen, herunder sikkerhetsmessige aspekter, ivaretas dette gjennom regler om *teknisk/operativ godkjenning*. Disse spørsmålene vurderes i en egen søknadsprosess, og er ikke gjenstand for høring.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av betydningen av etablering av en slik midlertidig landingsplass som det er søkt om, opp mot *allmenne hensyn*, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, eller med fokus på de forhold høringsinstansene selv finner grunn til å fremheve.

Faktorer som vanligvis vurderes særskilt ved søknader om konsesjon, er samsvaret med *kommunal arealplan*, forholdet til *naturmangfoldet*, og omfanget av *støy for omgivelsene*.

Kommunal arealplan: Området hvor landingsplassen ønskes etablert er i gjeldende plan avsatt til "Idrettsanlegg". LAT har, i tilknytning til prosessen med søknaden om midlertidig konsesjon, fremmet en søknad til Skånland kommune om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for etablering av landingsplassen samt drift av denne fram til 30. juni 2022. Søknaden er vedlagt konsesjonssøknaden (vedlegg 10). Luftfartstilsynet vil bemerke at det er en forutsetning for konsesjon at vedkommende plan- og bygningsmyndighet gir samtykke til å avvike fra arealplanen.

Naturmangfoldloven: LAT skriver at i forbindelse med Skånlands kommunes behandling av dispensasjonssøknaden fra gjeldende planverk, så vil kommunen vurdere tiltakets påvirkning i forhold til de miljørettslige prinsippene som fremgår av naturmangfoldloven. Luftfartstilsynet vil bemerke at det som en del av konsesjonsbehandlingen skal gjøres en selvstendig vurdering av landingsplassens påvirkning på miljøet og naturmangfoldet.

I dispensasjonssøknaden til kommunen viser LAT til at de har gjort vurderinger med hensyn til den registrerte naturtypen «Bløtbunnsområder i strandsonen» og med hensyn til reinbeiteinteresser. LAT har vurdert det som lite sannsynlig at etableringen av landingsplassen i så måte vil gi vesentlige negative konsekvenser for de aktuelle interessene. LAT har også vurdert risikoen for miljøskadelige utslipp som liten.

I tillegg har LAT gjennomgått sjekklisten for miljøvurdering som følger av veiledningen til konsesjonsforskriften. Ut fra denne er det kun økt støy som vurderes å være en vesentlig konsekvens for området rundt landingsplassen.

Støy: Med hensyn til støy, så har LAT fått utarbeidet en støyrapport i samsvar med Klima- og miljødepartementets retningslinje T-1442/2016. Denne viser at det ved den aktuelle landingsplassen er registrert én bolig som faller innenfor det som kalles gul støysone. Ingen boliger faller innenfor rød støysone.

LAT har for øvrig vært i kontakt med berørte naboer og grunneiere, og lagt ved erklæringer fra disse. Her fremgår det at én av de nærmeste naboene har innvendinger mot etablering av landingsplassen.

4. Utkast til konsesjonsvilkår

Som et vedlegg til dette høringsbrevet har Luftfartstilsynet laget et utkast til konsesjonsvilkår. Utkastet bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

Sentralt i utkastet til konsesjonsvilkår er en begrensning i trafikkomfanget for landingsplassen. Trafikken er begrenset til 1.500 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 1.500 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på helikopterplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

Høringsinstansene bes gjerne også kommentere utkastet til konsesjonsvilkår.

5. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 8. mars 2019**. Den korte høringsfristen har sammenheng med behovet for en rask avklaring på om konsesjon kan gis. Ved behov for forlenget frist, kan Luftfartstilsynet kontaktes.

Innspill bes sendt på e-post til postmottak@caa.no, eller pr ordinær post til adresse: Luftfartstilsynet, Pb 243, 8001 Bodø.

Alle høringsinnspill bes merket med referanse 18/18630.

Dette høringsbrevet sendes kun på e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luffartstilsynet.no, under fanen «Aktuelt» og «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vedlegg: LATs søknad, med vedlegg 1 - 11

Adresseliste: Tjeldsund kommune, Nordland fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Troms fylkeskommune, Statens vegvesen Region nord, Universitetssykehuset i Nord-Norge, Avinor AS, Avinor Flysikring AS